

# Tillæg til regeringens handlingsplan til bekæmpelse af kvindehandel

September 2005



## Forord



Handel med børn har på det seneste været genstand for øget international fokus. Udnyttelse af og handel med børn er en af de værste krænkelse af menneskers rettigheder. Derfor skal der sættes særligt hårdt ind overfor de kriminelle netværk, der står bag handel med børn, ligesom det er afgørende at støtte de børn, der er ofre for handel. Dette tillæg er en udvidelse af målgruppen for initiativerne i regeringens handlingsplan til bekæmpelse af kvindehandel, der således også vil omfatte handel med børn.

Alle børn har særlige rettigheder, hvis de har været ofre for menneskehandel. Dog vil der være behov for forskelligt beredskab, når der er tale om børn, der er handlet til tyveri og ulovligt arbejde, sammenlignet med børn der er handlet til seksuel udnyttelse. Børn, der er ofre for handel til seksuel udnyttelse, kan have mere fælles med kvinder, der er handlet til prostitution, end de har med børn, der er handlet til tyveri og ulovligt arbejde. Der fin-

des allerede et beredskab til de børn, der bliver handlet til tyveri og ulovligt arbejde. Der er blandt andet oprettet et antal pladser på døgninstitutioner. Initiativerne i denne handlingsplan er derfor primært til børn, der er ofre for handel til seksuel udnyttelse. Notat om retningslinjer og initiativer for børn, der er handlet til tyveri og ulovligt arbejde, er desuden udarbejdet af Integrationsministeriet, og kan findes på [www.lige.dk](http://www.lige.dk).

Som et led i dette tillæg skal der desuden foretages en kortlægning af handel med børn til Danmark, så der skabes et overblik over problemets omfang og størrelse. Kortlægningen vil både omfatte handel med børn til tyveri og ulovligt arbejde samt seksuel udnyttelse.

Eva Kjer Hansen  
Social- og ligestillingsminister

## Resumé af aktiviteter



Børn, der er ofre for handel til seksuel udnyttelse, har en del til fælles med de kvinder, der er blevet handlet til prostitution. Men de har også særlige behov og rettigheder. Regeringen fremlægger derfor dels en udvidelse af de iværksatte initiativer i handlingsplanen til bekæmpelse af kvindehandel til også at omfatte børn. Dels iværksættes nye initiativer, der tilgodeser mindreåriges behov og rettigheder. Også for børn der handles til seksuel udnyttelse kan både de allerede iværksatte og de nye initiativer opdeles i to hovedområder: støtte til ofrene og forebyggelse af handel med børn.

### STØTTE TIL OFRENE

**Udvidelse af model for forberedt hjemsendelse**, så den også omfatter børn der befinder sig i Danmark som ofre for handel til seksuel udnyttelse. Modellen vil indeholde blandt andet:

- ▶ **Træning i identifikation og fastsættelse af alder.** Professionelle vil modtage træning i identi-

fikation og fastsættelse af alder, så handlede børn modtager støtte så tidligt som muligt. Denne træning indarbejdes i den træning, der allerede finder sted.

- ▶ **Udpegning af værg** som skal repræsentere barnet og udvikle en individuel **handlingsplan** samt sørge for, at barnet får den rette støtte og bliver anbragt på et **værested**. Det vurderes i hvert tilfælde, hvorvidt barnet skal anbringes på et af de væresteder som er oprettet til ofre for kvindehandel, eller om der skal benyttes sikrede pladser. Barnet sendes først tilbage til hjemlandet, når værgeren kan stå inde for en ansvarlig modtagelse i hjemlandet. I nogle tilfælde kan der være tale om, at barnet skal følges tilbage til hjemlandet. Dette indebærer en individuel vurdering af den enkeltes behov.
- ▶ **Udvidelse af samarbejdsaftaler** mellem politi, social- og sundhedssystem og relevante ngo'er til også at gælde børn.

► **Det internationale netværk udvides** til også at omfatte danske og internationale børneorganisationer.

► **Ambassadenetværket udvides** til også at inkludere børn i arbejdet.

## FOREBYGGELSE AF HANDEL MED BØRN

### ► Kortlægning af problem og omfang.

Der udarbejdes en undersøgelse af problemets omfang.

► **Problemstillinger om børn inkluderes i seminarer** og temadage som allerede afholdes i NGO og GO netværk.

► **Der er i alle landets politikredse udpeget en kontaktperson for sager om menneskehandel.** Kontaktpersonen skal blandt andet sikre et effektivt samarbejde mellem politiet og de relevante ngo'er i sager om menneskehandel.

### ► Særlig fokus på retsforfølgelse af bag-

**mænd.** Menneskehandel er strafbart efter den danske straffelovs § 262 a. Bestemmelsen i straffelovens § 262 a, stk. 2 retter sig særligt mod handel med børn. Bekæmpelse af menneskehandel er et område der prioriteres højt indenfor politiet.

## Støtte til ofrene

AKTIVITETER	ANSVARLIGT MINISTERIUM
<b>Udvidelse af model for forberedt hjemsendelse, så den også omfatter børn, som befinder sig i Danmark som ofre for handel til seksuel udnyttelse.</b> Modellen vil blandt andet indeholde:	
► <b>Træning af professionelle.</b> Professionelle der kommer i kontakt med børnene, skal gøres i stand til at identificere og fastsætte alder på ofre. På den måde sikres børnene støtte så tidligt som muligt. Denne træning indarbejdes i den træning, som allerede finder sted.	Ligestillingsafdelingen/Justitsministeriet
► <b>Udpegning af væрге,</b> som enten kan være en kommunal sagsbehandler eller en socialarbejder fra en ngo. Værge er ansvarlig for, sammen med relevante organisationer, at udarbejde en individuel handlingsplan, samt placering af ofret i egnet midlertidig institution. Værge er ligeledes ansvarlig for at følge ofret tilbage til hjemlandet, hvis dette skulle findes nødvendigt.	Socialministeriet/Ligestillingsafdelingen
► <b>Udvidelse af samarbejdsaftaler</b> mellem politi, social- og sundhedssystem og relevante ngo'er til også at gælde børn.	Ligestillingsafdelingen/Justitsministeriet/Socialministeriet
► <b>Det internationale netværk udvides</b> til også at omfatte danske og internationale børneorganisationer.	Ligestillingsafdelingen/Socialministeriet/Indenrigs- og Sundhedsministeriet/Justitsministeriet/Integrationsministeriet
► <b>Ambassadenetværket udvides</b> til også at inkludere børn i arbejdet. Børn sættes blandt andet på dagsordenen på seminarerne.	Ligestillingsafdelingen

# Forebyggelse af handel med børn



AKTIVITETER	ANSVARLIGT MINISTERIUM
<p>▶ <b>Kortlægning af omfanget af handel med børn.</b> Der igangsættes en generel undersøgelse af handel med børn til Danmark, så indsatsen kan tilrettelægges i forhold til omfang og problem. Undersøgelsen skal omfatte alle børn, der bliver handlet til Danmark, uanset formålet.</p>	Ligestillingsafdelingen/Socialministeriet
<p>▶ <b>Problemstillinger om børn inkluderes i seminarer</b> og temadage, som allerede afholdes i ngo-netværket. Der sættes på særlige temadage fokus på børns særlige rettigheder og behov, og eksperter på området inviteres til at opkvalificere netværket.</p>	Ligestillingsafdelingen/Socialministeriet
<p>▶ <b>Der er i alle landets politikredse udpeget en kontaktperson for sager om menneskehandel.</b> Der er således udpeget i alt 54 kontaktpersoner indenfor området. Kontaktpersonen skal blandt andet sikre et effektivt samarbejde mellem politiet og de relevante ngo'er i sager om menneskehandel.</p>	Justitsministeriet
<p>▶ <b>Særligt fokus på retsforfølgelse af bagmænd.</b> Handel med børn straffes efter straffelovens § 262 a., stk. 2, der retter sig særligt mod handel med børn.</p>	Justitsministeriet

## TILLÆG TIL REGERINGENS HANDLINGSPLAN TIL BEKÆMPELSE AF KVINDEHANDEL

### Udgivelsesår:

September 2005

### Udgave, oplag:

1. udgave, 300 stk.

ISBN 87-91292-05-0

### Grafisk opsætning:

MONTAGEbureauet ApS

Foto: Lisbet Lavaud

### Tryk og bogbind:

Kailow Graphic A/S



Ligestillingsafdelingen

Holmens kanal 22

1060 København K

Tlf. 33 92 33 11

Fax. 33 91 31 15

E-post: lige@lige.dk

“Regeringens handlingsplan til bekæmpelse af kvindehandel” findes også på ligestillingsministerens hjemmeside: [www.lige.dk](http://www.lige.dk)